Република Српска
Град Бања Лука
Градоначелник
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 11-Г- 5336/26
Дана, 20.11.2026. године

На основу члана 70. став (3) Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14, 59/22 и 50/24) и члана 11. Правилника о јавним набавкама Градске управе Града Бања Лука (Службени гласник Града Бања Лука број 45/22 и 32/23), градоначелник Бањалуке доноси сљедећу

О Д Л У К У

I

Прихвата се приједлог Комисије за јавну набавку набавке „Измјена дијела Регулационог плана Центар-Алеја", број јавне набавке 15-404-353/26.

II

Утврђује се да су понуде понуђача „ROUTING" д.о.о. Бања Лука, НКР CONSULTING" д.о.о Бања Лука, „ЦЕНТАР ЗА УРЕЂЕЊЕ И ПРОЈЕКТОВАЊЕ" д.о.о. Пале и Институт за грађевинарство „ИГ" д.о.о. Бања Лука испуниле услове за квалификацију и да су прихватљиве за уговорни орган, док је понуда понуђача „ГРАЂЕВИНСКИ ИНСТИТУТ" д.о.о. Бања Лука неправилна за уговорни орган.

III

„ROUTING" д.о.о. Бања Лука, бира се као најповољнији понуђач, јер је понудио најнижу цијену у износу од 2.281,00 КМ са ПДВ-ом.

IV

Уговорни орган закључиће уговор са најповољнијим понуђачем, под условима утврђеним у тендерској документацији. Прије закључења уговора, најповољнији понуђач из тачке III ове одлуке је дужан, у року од 8 дана од дана пријема обавјештења о избору, уговорном органу доставити документе којима доказује своју личну способност. Ови документи су наведени у члану 45. став (2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ" број 39/14, 59/22 и 50/24). Најповољнији понуђач је дужан доставити оригинале или овјерене фотокопије наведених докумената, с тим што ови документи не смију бити старији од три мјесеца рачунајући од дана подношења понуде. Најповољнији понуђач из тачке III ове одлуке је у обавези да прије закључења уговора достави уговорном органу оригинал или овјерену фотокопију важеће лиценце за израду докумената просторног уређења, издату од стране Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске, у року од 8 (осам) дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача.

О б р а з л о ж е њ е

Одлуком Градоначелника број 11-Г-4153/26 од 14.9.2026. године, покренут је поступак за јавну набавку „Измјена дијела Регулационог плана Центар-Алеја". Рјешењем Градоначелника број 11-Г-4154/26 од 14.9.2026. године, именована је Комисија за провођење поступка јавне набавке.

Комисија за предметну јавну набавку, провела је отворени поступак јавне набавке број 15-404-353/26. Процијењена вриједност јавне набавке наведена у захтјеву за јавну набавку Одјељења за просторно уређење износи 6.000,00 КМ без ПДВ-а. Број обавјештења о набавци са портала јавних набавки је 320-1-2-424-3-510/26 од 22.9.2026. године. Критеријум за избор најповољнијег понуђача је најнижа цијена. Није предвиђена е-аукција.

Тендерском документацијом је тражено да понуђачи доставе сљедеће доказе:

Обавезни елементи садржаја понуде

1. попуњен, потписан и овјерен печатом понуђача образац за понуду, а за групу понуђача податке о сваком члану групе понуђача, као и јасно одређење члана групе који је овлашћени представник групе понуђача за учешће у поступку јавне набавке, за комуникацију и за закључивање уговора;
2. изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тачка од а) до д) ЗЈН (потписана од стране лица овлаштеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа, општински/градски орган управе или нотар);
3. докази предвиђени чланом 46. ЗЈН; овјерена фотокопија актуелног извода из судског регистра (за правна лица), односно рјешења о регистрацији или увјерења о активном статусу (за физичка лица);
4. потписана и овјерена печатом понуђача изјава о достављању тражене лиценце;
5. изјава у вези са чланом 52. став (10) ЗЈН (потписана од стране лица овлаштеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа, општински/градски орган управе или нотар);
6. попуњен, потписан и овјерен печатом понуђача образац за цијену понуде (спецификација);
7. потписани и овјерени печатом понуђача основни елементи уговора;
8. потписани и овјерени печатом понуђача основни програмски елементи;
9. списак повјерљивих информација (ако их има);
10. датум понуде, потпис и печат овлаштеног лица понуђача;
11. попис докумената уз понуду
12. овлаштење или пуномоћ за лице које попуњава обрасце изјава уколико исто није законски овлаштено за заступање понуђача

Рок за подношење понуда истекао је дана 12.10.2026. године, у 12:00 часова. Истога дана у 12:40 часова Комисија је извршила јавно отварање понуда и том приликом констатовала да су пристигле сљедеће понуде (цијене у КМ са ПДВ-ом):

Р.бр.	Назив понуђача	Цијена
1.	„ЦЕНТАР ЗА УРЕЂЕЊЕ И ПРОЈЕКТОВАЊЕ“ д.о.о. Пале.....	4.914,00
2.	„HKP CONSULTING’’ д.о.о. Бања Лука	4.914,00
3.	„ROUTING” д.о.о. Бања Лука…….....	2.281,00
4.	Институт за грађевинарство „ИГ" д.о.о. Бања Лука.....	6.552.00
5.	„ГРАЂЕВИНСКИ ИНСТИТУТ" д.о.о. Бања Лука.....	1.989,00

Дана 12.10.2026. године Комисија за јавну набавку је приступила анализи и оцјени понуда и том приликом установила сљедеће:

Понуда број 1. „ЦЕНТАР ЗА УРЕЂЕЊЕ И ПРОЈЕКТОВАЊЕ“ д.о.о. Пале

Понуда под редним бројем 1. од 7.10.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом.

Понуда број 2. „HKP CONSULTING“ д.о.о Бања Лука

Понуда под редним бројем 2. од 9.10.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом.

Понуда број 3. „ROUTING” д.о.о. Бања Лука

Понуда под редним бројем 3. од 9.10.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом.

У Анексу 2 „Образац за цијену понуде" понуђач је назначио да дио уговора намјерава пренијети на треће стране, у вези са чим је доставио Изјаву, те процентуално исказао подуговарање за геодетске услуге у износу од 5% вриједности уговора и у износу од 7% вриједности уговора за област геолошких истраживања.

Одсјек за јавне набавке је дана 27.10.2026. године од понуђача „ROUTING” д.о.о. Бања Лука, у складу с чланом 66. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14, 59/22 и 50/24) и чланом 17. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ 90/14 и 20/15), затражио објашњење неприродно ниске цијене понуде, те да у року од 4 дана исто достави у Одсјек за јавне набавке. Понуђач је доставио Образложење неприродно ниске цијене у наведеном року, а које је Комисија прихватила, узимајући у обзир понуђену цијену у односу на обим посла и захтјевност израде Плана према просторним елементима, стању инфраструктуре те степену развијености урбане матрице на предметном подручју.

Након анализе достављене спецификације о структури трошкова произилази да је понуђач пружио довољно конкретне, релевантне и међусобно повезане информације о начину формирања понуђене цијене, те да је иста економски образложена и оправдана у односу на стварни обим и карактер предметне услуге.

Наиме, понуђач је структуру понуђене цијене приказао кроз појединачне категорије трошкова:

- трошкове властитог стручног особља у износу од 962,50 КМ, уз специфицирање радних позиција, потребног броја радних дана и цијене рада по радном дану;
- трошкове подуговарача у износу од 370,00 КМ, појединачно исказане за геодетске услуге, геолошку фазу Плана и електроенергетску инфраструктуру;
- материјалне трошкове у износу од 140,00 КМ, који обухватају трошкове штампе и умножавања аналогне и дигиталне документације;
- опште трошкове пословања у износу од 288,75 КМ, обрачунате у висини од 30% трошкова властитог стручног особља;
- добит понуђача у износу од 188,75 КМ.

Наведена структура трошкова даје укупан износ од 1.950,00 КМ без ПДВ-а, при чему су појединачни трошкови бројчано исказани и међусобно усклађени, а понуђач је исказао и позитивну добит, што указује на то да понуђена цијена није формирана искључиво ради постизања конкурентске предности, већ на основу процијењених трошкова реализације уговора.

Посебно је образложена и ставка геодетских услуга. Понуђач наводи да се геодетска подлога не израђује у цјелини изнова, већ се као основа користи постојећа дигитална подлога важећег Регулационог плана, уз њено ажурирање у дијеловима обухвата у којима су настале промјене.

На основу свега наведеног је, комисија за предметну јавну набавку оцијенила да достављено образложење садржи довољно конкретних и релевантних елемената на основу којих се може закључити да је понуђена цијена резултат процијењеног стварног обима посла, предвиђених ресурса и трошкова потребних за извршење уговора, а не нереалног умањења цијене на штету квалитета и потпуности уговорене услуге, те је исто прихватила.

Понуда број 4. Институт за грађевинарство „ИГ“ д.о.о. Бања Лука

Понуда под редним бројем 4. од 12.10.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом. Поред наведеног, понуђач је доставио и овјерену фотокопију важеће лиценце за израду стратешких докумената просторног уређења број: ПЛ-4232/2026 од 14.4.2025. године.

Понуда број 5. „ГРАЂЕВИНСКИ ИНСТИТУТ“ д.о.о. Бања Лука

Понуда под редним бројем 5. од 12.10.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. У понуди су достављени сви докази тражени тендерском документацијом. Поред наведеног, понуђач је доставио и овјерену фотокопију важеће

лиценце за израду спроведбених докумената просторног уређења бр. ПЛ-4269/2026 од 5.5.2026. године и овјерену фотокопију важеће лиценце за израду стратешких докумената просторног уређења бр. ПЛ-3671/2024 од 5.3.2025. године.

Одсјек за јавне набавке је дана 14.10.2026. године од понуђача „ГРАЂЕВИНСКИ ИНСТИТУТ“ д.о.о. Бања Лука у складу с чланом 66. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14, 59/22 и 50/24) и чланом 17. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ 90/14 и 20/15), затражио објашњење неприродно ниске цијене понуде, те да у року од 4 дана исто достави у Одсјек за јавне набавке. Понуђач је доставио Образложење неприродно ниске цијене у наведеном року, а које Комисија, узимајући у обзир понуђену цијену, обим посла и захтјевност израде Плана према просторним елементима, стању инфраструктуре те степену развијености урбане матрице на предметном подручју, није прихватила на приједлог стручног члана комисије из сљедећих разлога:

-У достављеном образложењу трошкови израде плана исказани су збирно, у износу од 125,00 КМ без ПДВ-а, уз опис „Трошкови обраде“, међутим понуђач није дао појединачан приказ трошкова наведених услуга, нити је доставио образложење на основу којег би се могла утврдити реалност исказане цијене.

-У структури трошкова није наведена цијена прибављања ажурне геодетске подлоге у дигиталном формату са комплетним власничким подацима за све катастарске парцеле које се налазе у обухвату измјене регулационог плана, иако она представља основу за израду планске документације. Понуђач није навео да ли је овај трошак укључен у неку од других ставки, те није могуће утврдити да ли је наведени трошак обухваћен понуђеном цијеном, нити на који начин је његова вриједност обрачуната.

С обзиром да понуђач није навео засебно исказану цијену коштања прибављања основне геодетске подлоге и власничих података о непокретностима на предметом локалитету, нити је разјаснио да ли је наведени трошак обухваћен понудом и на основу чега се може сматрати реалним, као и на исказани број радних сати које тим планера мора уложити како би стручно урадили анализу локалитета, сагледали потребе простора те дали квалитетно ново планско урбанистичко рјешење, комисија сматра да понуђач није доставио потпуно образложење које би оправдало неприродно ниску цијену.

Узимајући у обзир све наведено, комисија за предметну јавну набавку је ову понуду оцијенила као неправилну.

Стручни члан Комисије за јавну набавку је извршио рачунску контролу понуда и установио да у истим нема рачунских грешака.

Ранг листа прихватљивих понуда према критеријуму најниже цијене (цијене у КМ са ПДВ-ом) :

Р.бр.	Назив понуђача	Цијена
1.	„ROUTING” д.о.о. Бања Лука…….....	2.281,00
2.	„ЦЕНТАР ЗА УРЕЂЕЊЕ И ПРОЈЕКТОВАЊЕ“ д.о.о. Пале.....	4.914,00

3.	„HKP CONSULTING'' д.о.о. Бања Лука	4.914,00
4.	Институт за грађевинарство „ИГ" д.о.о. Бања Лука.....	6.552.00

С обзиром да је тендерском документацијом, као критеријум за избор најповољнијег понуђача утврђена најнижа цијена, Комисија је оцијенила да је понуђач „ROUTING" д.о.о. Бања Лука понудио најнижу цијену, те је ваљало прихватити приједлог Комисије и одлучити као у диспозитиву.

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми Канцеларији за разматрање жалби Филијала Бањалука, путем Градоначелника – Одсјека за јавне набавке у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача. Жалба се подноси у 3 примјерка, директно на протокол уговорног органа у канцеларију 11 Градске управе Града Бањалука или препорученом пошиљком.

Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К

Драшко Станивуковић