



Република Српска  
Град Бања Лука  
Градonaчелник  
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 11-Г- 1737/26  
Дана, 27.04. 2026. године

На основу члана 70. став (3) Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14, 59/22 и 50/24) и члана 11. Правилника о јавним набавкама Градске управе Града Бања Лука (Службени гласник Града Бања Лука број 45/22 и 32/23), градonaчелник Бањалуке доноси сљедећу

## О Д Л У К У

### I

Прихвата се приједлог Комисије за јавну набавку "Измјена дијела Регулационог плана "Новаковићи – Запад" Бања Лука ", број јавне набавке 15-404-372/25.

### II

Утврђује се да су понуде: „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево, „Грађевински институт "ГИБЛ" д.о.о. Бања Лука, „ROUTING" д.о.о. Бања Лука, „НКР CONSULTING" д.о.о. Бања Лука и „Институт за грађевинарство „ИГ" д.о.о. Бања Лука, испуниле услове за квалификацију и прихватљиве за уговорни орган.

### III

**„ROUTING" д.о.о. Бања Лука, бира се као најповољнији понуђач, јер је понудио најнижу цијену у износу од 5.779,80 КМ са ПДВ-ом.**

### IV

Уговорни орган закључиће уговор са најповољнијим понуђачем, под условима утврђеним у тендерској документацији. Прије закључења уговора, најповољнији понуђач из тачке III ове одлуке је дужан, у року од 8 дана од дана пријема обавјештења о избору, уговорном органу доставити документе којима доказује своју личну способност, ови документи су наведени у члану 45. став (2). Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14, 59/22 и 50/24). Најповољнији понуђач је дужан доставити оригинале или овјерене фотокопије наведених докумената, с тим што ови документи не смију бити старији од три мјесеца рачунајући од дана подношења понуде. Најповољнији понуђач из тачке III ће прије закључења уговора (у року од 8 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача) морати доставити уговорном органу важећу лиценцу за израду докумената просторног уређења, издате од стране Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске.

## Образложење

Одлуком Градonaчелника број 11-Г-5117/25 од 31.12.2025. године, покренут је поступак јавне набавке – "Измјена дијела Регулационог плана "Новаковићи – Запад" Бања

Лука. Рјешењем Градоначелника број 11-Г-5118/25 од 31.12.2025. године, именована је Комисија за избор најповољнијег понуђача за предметну јавну набавку.

Комисија је провела отворени поступак, број 15-404-372/25. Обавјештење о набавци је објављено на порталу јавних набавки дана 16.01.2025. године под бројем 320-1-2-18-3-52/26. Обавјештење о набавци је објављено у Службеном гласнику БиХ, број 5/26, од 23.01.2026. године. Процијењена вриједност јавне набавке наведена у захтјеву за јавну набавку Одјељења за просторно уређење износи 5.000,00 КМ без ПДВ-а. Критеријум за избор је најнижа цијена. Предвиђено је провођење е-аукције.

Понуда мора да садржи сљедеће елементе :

1. попуњен, потписан и овјерен печатом понуђача образац за понуду, а за групу понуђача податке о сваком члану групе понуђача, као и јасно одређење члана групе који је овлашћени представник групе понуђача за учешће у поступку јавне набавке, за комуникацију и за закључивање уговора;
2. изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тачка од а) до д) ЗЈН (потписана од стране лица овлашћеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа, општински/градски орган управе или нотар);
3. докази предвиђени чланом 46. ЗЈН; овјерена фотокопија актуелног извода из судског регистра (за правна лица), односно рјешења о регистрацији или увјерења о активном статусу (за физичка лица);
4. потписана и овјерена печатом понуђача изјава о достављању тражене лиценце;
5. изјава у вези са чланом 52. став (10) ЗЈН (потписана од стране лица овлашћеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа, општински/градски орган управе или нотар);
6. попуњен, потписан и овјерен печатом понуђача образац за цијену понуде (спецификација);
7. потписани и овјерени печатом понуђача основни елементи уговора;
8. потписани и овјерени печатом понуђача основни програмски елементи;
9. списак повјерљивих информација (ако их има);
10. датум понуде, потпис и печат овлашћеног лица понуђача;
11. попис докумената уз понуду;
12. овлаштење или пуномоћ за лице које попуњава обрасце изјава уколико исто није законски овлаштено за заступање понуђача.

Дана 05.02.2025. године у 12:40 часова Комисија је извршила отварање понуда и том приликом констатовала да су пристигле сљедеће понуде:

1. „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево.....  
укупна цијена понуде .....5.850,00 КМ са ПДВ-ом,
2. „Грађевински институт "ГИБЛ" д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде..... 5.850,00 КМ са ПДВ-ом,
3. „ROUTING“ д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде..... 5.850,00 КМ са ПДВ-ом,
4. „НКР CONSULTING“ д.о.о. Бања Лука.....

укупна цијена понуде..... 5.850,00 KM са ПДВ-ом,  
5. „Институт за грађевинарство „ИГ“ д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде..... 5.850,00 KM са ПДВ-ом.

Комисија је дана 10.02.2026. године приступила прегледу и оцјени понуда и том приликом констатовала сљедеће:

#### **Понуда број 1. „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево**

Понуда под редним бројем 1. од 30.01.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом.

#### **Понуда број 2. „Грађевински институт "ГИБЛ" д.о.о. Бања Лука**

Понуда под редним бројем 2. од 02.02.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом. Поред доказа тражених тендерском документацијом, понуђач је доставио и овјерену фотокопију важеће лиценце, за израду спроведбених докумената просторног уређења, број: ПЛ-2923/2022 од 05.03.2025. године.

#### **Понуда број 3. „ROUTING“ д.о.о. Бања Лука**

Понуда под редним бројем 3. од 04.02.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом.

#### **Понуда број 4. „НKP CONSULTING“ д.о.о. Бања Лука**

Понуда под редним бројем 4. од 05.02.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом.

#### **Понуда број 5. „Институт за грађевинарство „ИГ“ д.о.о. Бања Лука**

Понуда под редним бројем 5. од 05.02.2026. године, коверта са понудом исправно затворена и запечаћена. Понуђач је испунио услове за квалификацију и понуда је прихватљива за уговорни орган. Понуђач је доставио све доказе тражене тендерском документацијом. Поред доказа тражених тендерском документацијом, понуђач је доставио и овјерену фотокопију важеће лиценце, за израду спроведбених докумената просторног уређења, број: ПЛ-2876/2022 од 12.04.2022. године

Дакле, комисија констатује да су понуде: „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево, „Грађевински институт "ГИБЛ" д.о.о. Бања Лука, „ROUTING“ д.о.о. Бања Лука, „НKP CONSULTING“ д.о.о. Бања Лука и „Институт за грађевинарство „ИГ“ д.о.о. Бања Лука,

испуниле услове за квалификацију и прихватљиве за уговорни орган, и да су испуњени услови за провођење е-аукције.

У систем е-набавке су унесене вриједности понуда без ПДВ-а, и то :

1. „НКР CONSULTING“ д.о.о. Бања Лука,.....  
укупна цијена понуде .....5.000,00 КМ,
2. „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево.....  
укупна цијена понуде..... 5.000,00 КМ,
3. „ROUTING“ д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде..... 5.000,00 КМ,
4. „Грађевински институт "ГИБЛ" д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде..... 5.000,00 КМ.
5. „Институт за грађевинарство „ИГ“ д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде..... 5.000,00 КМ.

Е-аукција је заказана за 13.02.2026. године, од 13:00 до 14:16 часова. Током трајања е-аукције понуђачи су 160 пута подносили нову цијену понуде. Коначна ранг листа понуђача који су учествовали у е-аукцији изгледа:

1. „Грађевински институт "ГИБЛ" д.о.о. Бања Лука,.....  
укупна цијена понуде .....22,00 КМ,
2. „НКР CONSULTING“ д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде.....23,00 КМ,
3. „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево.....  
укупна цијена понуде..... 1.499,00 КМ,
4. „ROUTING“ д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде..... 4.940,00 КМ.
5. „Институт за грађевинарство „ИГ“ д.о.о. Бања Лука.....  
укупна цијена понуде..... 5.000,00 КМ.

Рачунску контролу извршио је стручни члан комисије и констатовао да нема рачунске грешке.

Одсјек за јавне набавке је дана 11.03.2026. године од понуђача „Грађевински институт "ГИБЛ" д.о.о. Бања Лука, у складу с чланом 66. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14) и чланом 17. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ 90/14 и 20/15), затражио појашњење неприродно ниске цијене понуде, те да у року од 3 дана исто достави у Одсјек за јавне набавке. Понуђач није доставио тражено појашњење.

Одсјек за јавне набавке је дана 23.03.2026. године од понуђача „Грађевински институт „НКР CONSULTING“ д.о.о. Бања Лука, у складу с чланом 66. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14) и чланом 17. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ 90/14 и 20/15), затражио појашњење неприродно ниске цијене понуде, те да у року од 3 дана исто достави у Одсјек за јавне набавке. Понуђач није доставио тражено појашњење.

Одсјек за јавне набавке је дана 27.03.2026. године од понуђача, „РАДИС“ д.о.о. Источно Ново Сарајево, у складу с чланом 66. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“

број 39/14) и чланом 17. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ 90/14 и 20/15), затражио објашњење неприродно ниске цијене понуде, те да у року од 3 дана исто достави у Одсјек за јавне набавке. Понуђач је доставио одговор са образложењем понуђене цијене који Комисија није прихватила. Комисија сматра да образложење није у складу са чланом 66. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14), јер не садржи основано образложење, које између осталог садржи и поређење са цијенама на тржишту, те не садржи информације о релевантним саставним елементима понуде, укључујући елементе цијене.

Комисија (на приједлог стручног члана комисије) сматра да „Образложење цијене“, за „Измјену дијела Регулационог плана "Новаковићи – Запад" Бања Лука“, није прихватљиво и због сљедећих разлога:

Израда плана обавезује носиоца израде Плана да прибави ажурну геодетску подлогу у дигиталном формату са комплетним власничким подацима за све катастарске парцеле које се налазе у обухвату регулационог плана.

Без обзира на чињеницу да је предметно подручје у мањој мјери изграђено индивидуалним типом градње, те да је већим дијелом неизграђено, да сам обухват плана има око 60 катастарских парцела, цијена геодетске подлоге са власничким подацима значајно је скупља него што би то било да се ради о подручју са изграђеним колективним објектима на већим грађевинским парцелама.

Само процјена коштања ажурне дигиталне геодетске подлоге у дигиталном формату и листови непокретности (исти коштају 15 КМ по страници) на којима се налазе подаци о власницима непокретности прелазе понуђену цијену за израду Плана коју је дао понуђач.

Како се ради о комплексној урбаној матрици, превасходно са саобраћајног аспекта, сматрамо да је немогуће квалитетно и професионално израдити како валоризацију постојећег грађевинског фонда, тако и предложити планска рјешења за вријеме дефинисано у појашњењу понуђене цијене, а посебно имајући у виду рокове израде дефинисане Одлуком о изради Измјене дијела Регулационог плана „Новаковићи-Запад“.

Имајући у виду претходно наведено, мишљења смо да је за понуђену цијену немогуће професионално и стручно урадити анализу локалитета, сагледати потребе простора те дати квалитетно ново планско урбанистичко рјешење.

С обзиром да је тендерском документацијом, као критеријум за избор најповољнијег понуђача утврђена најнижа цијена, Комисија је оцијенила да је понуђач „ROUTING" д.о.о. Бања Лука, понудио најнижу цијену, те је ваљало прихватити приједлог Комисије и одлучити као у диспозитиву.

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми Канцеларији за разматрање жалби Филијала Бањалука, путем Градоначелника – Одсјека за јавне набавке у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача. Жалба се подноси у 3 примјерка, директно на протокол уговорног органа у канцеларију 11 Градске управе Града Бањалука или препорученом пошљицом.

Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К

Драшко Станивуковић