



Република Српска
Град Бања Лука
Градonaчелник
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 11-Г-4682/22
Дана, 04.10.2022. године

На основу члана 70. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14) и члана 14. Правилника о јавним набавкама Градске управе Града Бања Лука (Службени гласник Града Бања Лука број 34/19, 23/21 и 42/21), рјешења Канцеларије за разматрање жалби Филијала Бањалука, број ЈН2-02-07-1-2397-6/22 од 14.09.2022. године, којим је поништена одлука уговорног органа о избору најповољнијег понуђача број 11-Г-3603/22 од 09.08.2022. године, градonaчелник Бањалуке доноси сљедећу

О Д Л У К У

I

Прихвата се приједлог Комисије за јавну набавку „Набавка навалног ватрогасног возила“, број јавне набавке 15-404-58/22.

II

Понуда групе понуђача „ЕКО-БЕЛ“ д.о.о. Лакташи и „ВЕВО МАРИБОР“ д.о.о. Марибор је прихватљива за уговорни орган, док понуда друге групе понуђача „SLT“ д.о.о. Зеница и „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд, није прихватљива.

III

Група понуђача ЕКО-БЕЛ“ д.о.о. Лакташи (водећи члан групе) и „ВЕВО МАРИБОР“ д.о.о. Марибор, бира се као најповољнији понуђач, јер је ова група понуђача понудила најнижу цијену у износу од 830.466,00 КМ са ПДВ-ом.

IV

Уговорни орган закључиће уговор са најповољнијим понуђачем, под условима утврђеним у тендерској документацији. Прије закључења уговора, најповољнији понуђач је дужан у року од 8 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача доставити уговорном органу важећи сертификат произвођача надоградње да је надоградња израђена према стандарду ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001 (оригинал или овјерена фотокопија).

Образложење

Комисија за јавну набавку – „Набавка навалног ватрогасног возила“, именована рјешењем градonaчелника, број 11-Г-670/22 од 28.02.2022. године, провела је отворени поступак јавне набавке број 15-404-58/22. Обавјештење о набавци је објављено на порталу јавних набавки дана 21.04.2022. године под бројем 320-1-1-233-3-176/22, а у Службеном гласнику БиХ број 26/22 од 29.04.2022. године. Исправка обавјештења о набавци је објављена на порталу јавних набавки дана 13.07.2022. године, под бројем 320-1-1-233-8-261/22, а у Службеном гласнику БиХ 48/22 од 22.07.2022. године. Процијењена вриједност јавне набавке наведена у захтјеву за јавну набавку Одсјека за послове цивилне заштите и професионалне територијалне ватрогасне јединице износи 650.000,00 КМ без ПДВ-а.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача је најнижа цијена. Предвиђено је провођење е-аукције.

Тендерском документацијом је тражено да понуђачи доставе сљедеће доказе:

- 1) Образац за понуду,
- 2) Образац за цијену понуде – технички опис и техничка спецификација,
- 3) Образац повјерљивих информација (уколико их понуђач има),
- 4) Изјаву о испуњавању услова из члана 45. став (1) тачака од а) до д) ЗЈН,
- 5) Доказ о регистрацији, способности обављања професионалне дјелатности, члан 46. ЗЈН,
- 6) Изјава о испуњености услова из члана 47. став (1) тачке од а) до д) и (4) ЗЈН и фотокопија биланса успјеха за 2021. годину,
- 7) Докази техничке и професионалне способности, из члана 49. ЗЈН, како је горе наведено,
- 8) Изјаву у вези са чланом 52. став (2) ЗЈН,
- 9) Потписан и овјерен печатом понуђача примјерак услова уговора,
- 10) Оригинал или овјерена копија овлаштења/пуномоћи (копија овјерена код органа надлежног за овјеру докумената, орган управе или нотар) понуђача за подносиоца понуде (уколико је потписник понуде и изјава у склопу понуде лице овлаштено по пуномоћи од стране овлаштеног заступника понуђача);
- 11) Овлаштење/овлаштења којим/а чланови групе понуђача овлашћују водећег члана групе понуђача да ту групу представља у току поступка набавке, у случају да понуду доставља група понуђача,
- 12) гаранција за озбиљност понуде у износу од 6.500,00 КМ,
- 13) изјава о гарантном року на шасију и надоградњу возила,
- 14) попис аката уз понуду.

Дана 25.07.2022. год. у 12:40 часова Комисија је извршила отварање понуда и том приликом констатовала да су пристигле сљедеће понуде :

- 1) група понуђач „SLT“ д.о.о. Зеница и „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд, укупна цијена.....760.500,00 КМ са ПДВ-ом,
- 2) група понуђача „ЕКО-БЕЛ“ д.о.о. Лакташи и „WEBO MARIBOR“ д.о.о. Марибор, укупна цијена.....830.466,00 КМ са ПДВ-ом.

Одлуком градоначелника број 11-Г-3603/22 од 09.08.2022. године, као најповољнији понуђач је изабрана група понуђача „ЕКО-БЕЛ“ д.о.о. Лакташи и „WEBO MARIBOR“ д.о.о. Марибор, јер је ова група понудла најнижу цијену. Понуда групе понуђача „СЛТ“ д.о.о.

Зеница и „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд је оцјењена као неприхватљива. Против одлуке о избору, жалбу је поднио водећи члан групе понуђача „СЛТ“ д.о.о. Зеница. Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби, Филијала Бањалука, број ЈН2-02-07-1-2397-6/22 од 14.09.2022. године, усвојена је жалба, поништена је одлука о избору најповољнијег понуђача, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак прегледа и оцјене понуда. У складу са упутством датим у образложењу рјешења КРЖ, Комисија се дана 29.09.2022. године поново састала и извршила преглед и оцјену свих понуда и констатовала да је једна понуда прихватљива, и то група понуђача „ЕКО-БЕЛ“ д.о.о. Лакташи и „ВЕВО MARIBOR“ д.о.о. Марибор. Понуда групе понуђача „СЛТ“ д.о.о. Зеница и „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд није прихватљива. У тендерској документацији је одређен услов за квалификацију по питању техничке и професионалне способности под тачком Б) који гласи : да роба коју понуђач нуди у потпуности одговара карактеристикама робе које су наведене у обрасцу за цијену понуде (технички опис навалног возила и техничка спецификација). Као доказ за овај услов за квалификацију у понуди је потребно доставити сљедеће : **Сертификат произвођача надоградње да је надоградња израђена према стандарду ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001 (оригинал или овјерена фотокопија)**, Техничка спецификација возила са основним димензијама (дужина, ширина, висина, међуосовинско растојање), те основни подаци о возилу, Нацрте распореда опреме у надоградњи са три стране: лијеве, десне и задње стране возила, Прорачун тежине возила и осовинских оптерећења. Код укупне тежине возила се подразумевају сва средства за гашење, опрема као и посада возила. На страни понуде 121 налази се сертификат ISO 9001:2015 којим се потврђује да ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА д.о.о. Београд испуњава захтјеве наведеног стандарда за подручје сертификације производња и сервисирање противпожарних апарата и уређаја, стабилних противпожарних система, ватрогасних, комуналних, цистерни за превоз нафте и нафтиних деривата и других возила за специјалне намјене. На полеђини тог документа налази се клаузула о овјери копије број УОП-I-6445-2022, у којој стоји : „**Потврђује се да је ова копија истоветна са копираном исправом која је написана компјутерским штампачом**, и која се састоји од 1 (једне) стране“. У тендерској документацији је тражено да понуђачи доставе оригинал или овјерену фотокопију сертификата. У понуди групе понуђача „СЛТ“ д.о.о. Зеница и „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд, достављен је сертификат ISO 9001:2015 који није оригинал, а није ни овјерена фотокопија оригинала, већ је копија која је истоветна са копијом исправе написане компјутерским штампачем. На исти начин понуђач је доставио сертификате ISO 14001 (страна понуде 123), ISO 45001 (страна понуде 125), који нису у форми оригинал или овјерена фотокопија, већ у форми копије која је истоветна са копираном исправом која је исписана компјутерским штампачем. Наведене сертификате, чланови групе понуђача нису доставили у форми која је тражена у тендерској документацији (услов техничке и професионалне способности по Б). Из доказа које је понуђач доставио у понуди се закључује да понуђено возило не одговара карактеристикама наведеним у обрасцу за цијену понуде (техничка спецификација). У техничкој спецификацији, тачка р/б 1. страна 1. ВАТРОГАСНО ВОЗИЛО-ШАСИЈА, тражено је кабина С (кратка) 1+1 двоје врата, затим тачка р/б 2. страна 7. НАДОГРАДЊА тражено је „направити наставак за кабину која се налази у склопу надоградње у којој су четири сједала у смјеру вожње...“. Технички опис навалног ватрогасног возила које понуђач нуди налази се у понуди од стране 131 до 168. Слике на страни 153, 155, 157 понуде (које су саставни дио техничког описа понуђеног возила) показују понуђено возило које је возило са оригиналном продуженом кабином. На страни понуде 155 понуде налази се слика возила које има четворо врата (слика показује двоја врата са десне стране), а у техничкој спецификацији тачка р/б 1. је наведено да возило треба да посједује двоја врата. На страни понуде 159 је слика возила са ватрогасним топом на крову возила. У тендерској документацији није тражено да возило посједује ватрогасни

топ. Дакле, слике понуђеног возила не одговарају властитом техничком опису навалног возила од стране 131 до 168. Изјава по члану 45. ЗЈН за водећег члана групе понуђача „SLT“ д.о.о. Зеница је на страни понуде 61-63. У уводу изјаве стоји да изјаву даје лице Радослав Додик у својству директора „СЛТ“ д.о.о. Зеница, број личне карте 420K03A94. Потпис лица које даје изјаву Радослав Додик је овјерен у органу управе Источно Ново Сарајево. У штамбиљу овјере потписа стоји да је овјерен потпис лица са истим именом и презименом, Радослав Додик, али са другим бројем личне карте 420K03A96. Број личне карте лица чији је потпис на изјави овјерен (420K03A96) се разликује од броја личне карте лица за које се у уводу изјаве наводи да је директор „СЛТ“ д.о.о. Зеница (420K03A94), па понуђач није доказао да је изјаву потписало лице за које се у уводу те исте изјаве наводи да је лице овлаштено за заступање понуђача. Изјава по члану 45. ЗЈН за члана групе „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд је дата на страни понуде 65-69. У уводу изјаве стоји да изјаву даје Драгиша Маринковић, директор „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд, лична карта број 011483039. Потпис на изјави је овјерен код Јавног бележника Николе Војиновића. У клаузули овјере потписа стоји да је изјаву потписало лице истог имена и презимена, Драгиша Маринковић, али са другим бројем личне карте 01149039, па понуђач није доказао да је изјаву потписало лице за које се у уводу изјаве наводи да је лице овлаштено за заступање понуђача. Изјава по члану 52. ЗЈН за члана групе „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд је дата на страни понуде 177-181. У уводу изјаве стоји да изјаву даје Драгиша Маринковић, директор „ВАТРОСПРЕМ ПРОИЗВОДЊА“ д.о.о. Београд, лична карта број 011483039. Потпис на изјави је овјерен код Јавног бележника Николе Војиновића. У клаузули овјере потписа стоји да је изјаву потписало лице истог имена и презимена, Драгиша Маринковић, али са другим бројем личне карте 01149039, па понуђач није доказао да је изјаву потписало лице за које се у уводу изјаве наводи да је лице овлаштено за заступање понуђача. Изјаву по члану 45. и 52. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14) може дати лице овлаштено за заступање понуђача, или лице кога за то овласти овлаштено лице, како је предвиђено у тендерској документацији.

Подаци из понуде о водећем члану групе понуђача се не подударају са подацима на порталу јавних набавки. У понуди стоји да је водећи члан групе понуђача „SLT“ д.о.о. Зеница (адреса Ивана Цанкара 20). Претрагом на порталу јавних набавки не може се пронаћи корисник система е-набавке под називом „SLT“ д.о.о. Зеница, већ се претрагом може пронаћи корисник „SLT“ д.о.о. Илица (адреса Лужанско поље 7). На страни понуде 71-85 налази се актуелни извод из судског регистра број 043-0-RegZ-22-001983 од 18.07.2022. године у којем стоји да је назив привредног субјекта СЛТ д.о.о. Зеница, са сједиштем у улици Ивана Цанкара 20, а да се подружница привредног субјекта налази у Илици на адреси Лужанско поље 7, што значи да су на порталу јавних набавки уписани погрешни подаци. На порталу јавних набавки је као корисник система е-набавке уписан „SLT“ д.о.о. Илица, са адресом Лужанско поље 7, а то је (према актуелном изводу из судског регистра) само подружница привредног субјекта „SLT“ д.о.о. Зеница са сједиштем у Ивана Цанкара 20 Зеница, којег нема регистровано на порталу јавних набавки. Чланом 3. став (1) Упутства о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја у поступцима јавних набавки у информационом систему е-набавке („Службени гласник БиХ“ број 90/14 и 53/15) је приписано сљедеће : „Корисник система е-набавке је дужан прије почетка кориштења система извршити регистрацију на начин да попуни одговарајућу регистрацијску форму. Након попуњавања регистрацијске форме генерисаће се одговарајући образац, који корисник штампа, те са потписом одговорне особе, отиском печата и одговарајућим прилогом доставља Агенцији за јавне набавке“. У ставу (2) истог члана стоји сљедеће : „Регистрацијски образац минимално садржи сљедеће податке о

кориснику система е-набавке: а) назив, б) ИДБ/ЈИБ, ц) ниво (за уговорни орган), д) дјелатност, е) локацију, ф) контакт податке, г) податаке о оператеру. **Корисник система е-набавке је одговоран за тачност података**“. Као што је наведено, у информационом систему е-набавке не постоји корисник под називом „SLT“ д.о.о. Зеница, већ постоји корисник под називом „SLT“ д.о.о. Илиџа. Е-аукција није одржана, јер је достављена једна прихватљива понуда. У понуди најповољнијег понуђача је као један од доказа техничке и професионалне способности достављен сертификат ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001, који временски важи од 02.07.2021. године до 20.09.2022. године. Даном достављања понуде и отварања истих, 25.07.2022. године, сертификат је био важећи, па је уговорни орган ову понуду тада оцјенио прихватљивом. Након тога је поднесена жалба против одлуке и донесено рјешење по жалби. Даном поновног прегледа и оцјене понуда 29.09.2022. године, уочено је да су ови сертификати временски истекли, па је комисија предложила уговорном органу да ову понуду оцјени прихватљивом, уз обавезу да најповољнији понуђач достави важеће сертификате, како стоји у тачки IV диспозитива ове одлуке.

С обзиром да је тендерском документацијом, као критеријум за избор најповољнијег понуђача утврђена најнижа цијена, Комисија је оцјенила да је група понуђача „ЕКО-БЕЛ“ д.о.о. Лакташи и „WEBO MARIBOR“ д.о.о. Марибор, понудила најнижу цијену, те је ваљало прихватити приједлог Комисије и одлучити као у диспозитиву.

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми Канцеларији за разматрање жалби, Филијала Бањалука, путем Градоначелника – Одсјека за јавне набавке у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача. Жалба се подноси у 3 примјерка, директно на протокол уговорног органа у канцеларију 14 Градске управе Града Бањалука или препорученом пошљомком.

Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К

Драшко Станивуковић с.р.