



Република Српска  
Град Бања Лука  
Градonaчелник  
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 12-Г-3435/21  
Дана, 15.11.2021. године

На основу члана 70. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14), члана 14. Правилника о јавним набавкама Градске управе Града Бања Лука (Службени гласник Града Бања Лука број 34/19 и 23/21) и рјешења Канцеларије за разматрање жалби Филијала Бањалука, број ЈН2-02-07-1-2572-7/21 од 28.10.2021. године, којим се поништава одлука уговорног органа о избору најповољнијег понуђача, број 12-Г-2612/21 од 07.09.2021. године, градonaчелник Бањалуке доноси сљедећу

## О Д Л У К У

Прихвата се приједлог Комисије за јавну набавку „Осигурање возила Градске управе Града Бањалука, ЛОТ 1 – каско осигурање и ЛОТ 2 – обавезно аутоосигурање“, број јавне набавке 20-404-168/21, и поступак јавне набавке се поништава, јер ниједна од примљених понуда није прихватљива, у складу с чланом 69. став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14).

## Образложење

Комисија за јавну набавку – „Осигурање возила Градске управе Града Бањалука, ЛОТ 1 – каско осигурање и ЛОТ 2 – обавезно аутоосигурање“, именована рјешењем градonaчелника, број 12-Г-1788/21 од 05.07.2021. године, провела је поступак јавне набавке конкурентски захтјев за достављање понуда број 20-404-168/21. Обавјештење о набавци је објављено на порталу јавних набавки дана 02.08.2021. године под бројем 320-7-2-152-3-120/21. Процијењена вриједност јавне набавке наведена у захтјеву за јавну набавку Службе за заједничке послове износи 35.000,00 КМ, и то : ЛОТ 1 – 15.000,00 КМ, и ЛОТ 2 – 20.000,00 КМ. Критеријум за избор најповољнијег понуђача је економски најповољнија понуда са сљедећим подкритеријумима: цијена 90% и рок исплате штете 10%.

Тендерском документацијом је тражено да понуђачи доставе сљедеће доказе:

- 1)Образац за понуду,
- 2)Образац за цијену понуде – техничка спецификација ЛОТ 1 и/или ЛОТ 2
- 3)Образац повјерљивих информација (уколико их понуђач има), са наводима о повјерљивим информацијама ако их има, или са изјашњењем да нема повјерљивих информација, потписан и овјерен од стране понуђача у складу са формом која је дата у Анексу 3 ове тендерске документације. Уколико понуђач не достави овај образац,

или га достави непопуњеног сматраће се да понуда не садржи повјерљиве информације и неће бити одбачена;

- 4) Изјаву о испуњавању услова из члана 45. став (1) тачака од а) до д) Закона,
- 5) Доказ о регистрацији, способности обављања професионалне дјелатности, члан 46. Закона, овјерена фотокопија актуелног извода из судског регистра (или рјешење о регистрацији), не старији/старије од 6 мјесеци од истека рока за подношење понуда и овјерена фотокопија важећег рјешења о дозволи за обављање дјелатности осигурања, издато од надлежне ентитетске агенције (Агенције за осигурање РС или Агенције за надзор осигурања ФБиХ),
- 6) Изјава о испуњености услова из члана 47. став (1) тачке од а) до д) и (4) ЗЈН и остали горе наведени докази,
- 7) Докази техничке и професионалне способности, члан 50. Закона;
- 8) Изјаву у вези са чланом 52. став (2) Закона,
- 9) Потписан и овјерен печатом понуђача примјерак општих и посебних услова уговора,
- 10) Оригинал или овјерена копија овлаштења/пуномоћи (копија овјерена код органа надлежног за овјеру докумената, орган управе или нотар) понуђача за подносиоца понуде (уколико је потписник понуде и изјава у склопу понуде лице овлаштено по пуномоћи од стране овлаштеног заступника понуђача);
- 11) Овлаштење/овлаштења којим/а чланови групе понуђача овлашћују лидера групе понуђача да ту групу представља у току поступка набавке, у случају да понуду доставља група понуђача.
- 12) попис аката уз понуду.

Дана 16.08.2021. год. у 11:40 часова Комисија је извршила отварање понуда и том приликом констатовала да су пристигле сљедеће понуде :

- 1) „САС - СуперП ОСИГУРАЊЕ“ а.д. Бијељина,
  - ЛОТ 2 :
  - укупна цијена.....27.431,33 КМ,
  - рок исплате штете.....1 дан,
- 2) „ОСИГУРАЊЕ АУРА“ а.д. Бањалука,
  - ЛОТ 1 :
  - укупна цијена.....14.994,25 КМ,
  - рок исплате штете.....1 дан,
  - ЛОТ 2:
  - укупна цијена.....28.365,75 КМ,
  - рок исплате штете.....1 дан.

Одлуком Градоначелника број 12-Г-2612/21 од 07.09.2021. године, поступак јавне набавке за ЛОТ 1 је поништен, док је ЛОТ 2 је извршен избор најповољнијег понуђача „ОСИГУРАЊЕ АУРА“ а.д. Бањалука, јер је понудио економски најповољнију понуду у износу од 28.365,72 КМ и рок исплате штете трећим лицима 1 дан. Наведеном одлуком, понуда „САС - СуперП ОСИГУРАЊЕ“ а.д. Бијељина је оцјењена неприхватљивом, јер понуђач није испунио услов за квалификацију по члану 47. ЗЈН. Против ове одлуке, жалбу је поднио понуђач „САС - СуперП ОСИГУРАЊЕ“ а.д. Бијељина. Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби, Филијала Бањалука, број ЈН2-02-07-1-2572-7/21 од 28.10.2021. године, усвојена је жалба наведеног понуђача, поништена је одлука о избору најповољнијег понуђача, и предмет враћен уговорном органу на поновни поступак.

Другостепени орган је у рјешењу утврдио да је жалба основана, те да понуда „ОСИГУРАЊЕ АУРА“ а.д. Бањалука, није прихватљива за уговорни орган. У образложењу рјешења стоји : „У конкретном случају потврда коју је приложио изабрани понуђач није јасно и прецизно дефинисала вријеме извршења уговора, а то је законска норма, односно вријеме наведено у списку извршених уговора са временом потврде није идентично те се на основу списка реализованог уговора не зна да ли се исти односи на конкретну потврду. Како је поступак јавне набавке строго формалан поступак, и овакви недостаци у формалном смислу чине повреду поступка. Став уговорног органа у изјашњењу овај орган сматра неоснованим јер се не може прихватити пасивна легитимација жалиоца обзиром да је исти са сајта јавних набавки подигао ТД-у, учествовао у поступку са својом понудом и тиме показао правни и економски интерес. Овај орган у поступку правне заштите ради по жалбеним наводима и по службеној дужности, тако да се не може очитовати по основу дисквалификације понуде жалиоца јер иста није изнешена жалбним наводом. Стога овај орган поништава оспорену одлуку на коју је уложена жалба, предмет враћа на поновни поступак у којем ће уговорни орган извршити евалуацију понуда користећи упуте и сугестије овог органа те поступак у складу са законом довести до краја“.

У складу са упутама и сугестијама из образложења рјешења КРЖ, комисија се састала дана 05.11.2021. године, поново извршила преглед и оцјену понуда и утврдила да ниједна од примљених понуда није прихватљива. У тендерској документацији је одређен услов за квалификацију понуђача у погледу економске и финансијске способности, да је понуђач остварио позитивно финансијско пословање у претходне три године, и то у 2018., 2019. и 2020. години. Доказ који је потребно доставити у понуди: изјава о испуњености услова из члана 47. став (1) тачке од а) до д) и (4) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14), фотокопија комплетног финансијског извјештаја за 2018., 2019. и 2020. годину, у складу са MRS, MSFI или IFRS. Понуђач је доставио изјаву по члану 47. ЗЈН, биланс стања и биланс успјеха за 2018. годину, токови готовине и извјештај о прмјенама у капиталу на дан 31.12.2018. године, биланс стања и биланс успјеха за 2019. годину, токови готовине и извјештај о прмјенама у капиталу на дан 31.12.2019. године, биланс стања и биланс успјеха за 2020. годину, токови готовине и извјештај о прмјенама у капиталу на дан 31.12.2020. године. Понуђач „САС - СуперП ОСИГУРАЊЕ“ а.д. Бијељина није доставио комплетан финансијски извјештај за 2018., 2019. и 2020. годину, у складу са MRS, MSFI или IFRS.

У односу на понуду „ОСИГУРАЊЕ АУРА“ а.д. Бањалука, комисија је у складу са упутама и сугестијама из рјешења КРЖ констатовала да „потврда коју је приложио изабрани понуђач није јасно и прецизно дефинисала вријеме извршења уговора, а то је законска норма, односно вријеме наведено у списку извршених уговора са временом потврде није идентично те се на основу списка реализованог уговора не зна да ли се исти

односи на конкретну потврду. Како је поступак јавне набавке строго формалан поступак, и овакви недостаци у формалном смислу чине повреду поступка“. У обрасцу за цијену понуде за ЛОТ 1 (техничка спецификација табела А) за ставку број 10. VW 7NBX11-T5 Caravelle Comfortline 2,5 TDI понуђач није уписао јединични износ премије обавезног осигурања од аутоодговорности без осигурања аутонезгоде.

С обзиром да ниједна од примљених понуда није прихватљива, комисија је уговорном органу предложила доношење одлуке којом ће поступак јавне набавке поништити. Уговорни орган је приједлог комисије прихватио и одлучио као у диспозитиву.

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми Канцеларији за разматрање жалби Филијала Бањалука, путем Градоначелника – Одсека за јавне набавке у року од 5 дана од дана пријема обавјештења о поништењу поступка јавне набавке. Жалба се подноси у 3 примјерка, директно на протокол уговорног органа у канцеларију 14 Градске управе Града Бањалука или препорученом пошљицом.

Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К

Драшко Станивуковић с.р.