



Република Српска
Град Бања Лука
Градоначелник
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 12-Г-2350/19
Дана, 17.06.2019. године

На основу члана 70. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14) и члана 14. Правилника о јавним набавкама Градске управе Града Бања Лука (Службени гласник Града Бања Лука број 4/15, 21/15, 3/17, 22/17, 38/17, 3/18 и 4/19), градоначелник Бањалуке доноси сљедећу

О Д Л У К У

I

Прихвата се приједлог Комисије за јавну набавку „Израда Урбанистичког плана града Бањалука и Извјештаја о стратешкој процјени утицаја на животну средину Урбанистичког плана града Бањалука“, број јавне набавке 20-404-234/18.

II

Понуда групе понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука (водећи члан), „ЦЕНТАР ЗА ПЛАНИРАЊЕ УРБАНОГ РАЗВОЈА - ЦЕП“ д.о.о. Београд и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука је прихватљива за уговорни орган, док остале понуде „ИНСТИТУТ ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО - ИГ“ д.о.о. Бањалука и група понуђача „ROUTING“ д.о.о. Бањалука (водећи члан), „ЦЕНТАР ЗА ПРОЈЕКТОВАЊЕ И КОНСАЛТИНГ - ЦПК“ д.о.о. Бањалука, „ЕСОPLAN“ д.о.о. Мостар, и „В-3-ЗАШТИТА“ д.о.о. Бањалука нису прихватљиве.

III

Група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука, „ЦЕНТАР ЗА ПЛАНИРАЊЕ УРБАНОГ РАЗВОЈА - ЦЕП“ д.о.о. Београд и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука, бира се као најповољнији понуђач, јер је ова група понуђача понудила економски најповољнију понуду освојивши максималних 100 бодова, у складу са вриједностима своје понуде :

- укупна цијена 567.450,00 КМ са ПДВ-ом,
- број студија 6,
- број анализа 8,
- непосредни контакти 4, и то 1. контакт план (рани јавни увид), 2. тематска радионица саобраћајни проблеми, 3. тематска радионица „Бањалука зелени град“, 4. јавне трибине,
- посредни контакти 4, и то 1. online анкета грађана и заинтересованих страна (stake holders), 2. web страница, 3. комуницирање са грађанима преко друштвених мрежа (facebook страница), 4. groupware,
- рок израде 245 календарских дана од дана закључења уговора.

IV

Уговорни орган закључиће уговор са најповољнијим понуђачем, под условима утврђеним у тендерској документацији. Прије закључења уговора, најповољнији понуђач из тачке III (сви чланови групе понуђача), је дужан, у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору, уговорном органу доставити документе којима доказује своју личну способност, ови документи су наведени у члану 45. став (2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14). Најповољнији понуђач је дужан доставити оригинале или овјерене фотокопије наведених докумената, с тим што ови документи не смију бити старији од три мјесеца рачунајући од дана подношења понуде. У остављеном року, најповољнији понуђач је дужан доставити овјерену фотокопију биланса успјеха за 2015., 2016. и 2017. годину, овјерену фотокопију лиценце за израду стратешких докумената просторног уређења, овјерену фотокопију лиценце за обављање послова из области заштите животне средине издате од Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске, те овјерене фотокопије личних лиценци чланова радног тима: дипломирани инжењер архитектуре са лиценцом за израду докумената просторног уређења (Љиља Дмитровић), дипломирани инжењер архитектуре са лиценцом за израду техничке документације (Мирјана Синадиновић), дипломирани инжењер грађевинарства из области нискоградње (саобраћајни смјер) са лиценцом за израду докумената просторног уређења (Љиљана Милешевић), дипломирани инжењер хидротехнике са лиценцом за израду докумената просторног уређења (Ристо Стјепановић), дипломирани инжењер саобраћаја са лиценцом за израду докумената просторног уређења (Владимир Борисављевић), дипломирани просторни планер са лиценцом за израду докумената просторног уређења (Бранислав Бијелић), дипломирани инжењер електротехнике са лиценцом за израду докумената просторног уређења (Милан Пржуљ), дипломирани инжењер машинства са лиценцом за израду докумената просторног уређења (Стево Ждрња), дипломирани инжењер пољопривреде са лиценцом за израду докумената просторног уређења (Добрила Тасовац).

Образложење

Комисија за јавну набавку – „Израда Урбанистичког плана града Бањалука и Извјештаја о стратешкој процјени утицаја на животну средину Урбанистичког плана града Бањалука“, именована рјешењем градоначелника, број 12-Г-1660/18 од 23.04.2018. године, провела је ограничени поступак јавне набавке број 20-404-234/18. Обавјештење о набавци је објављено на порталу јавних набавки дана 02.08.2018. године, под бројем 320-2-2-169-3-173/18, исправке обавјештења дана 16.08.2018.године, 30.10.2018.године и 27.11.2018. године а у Службеном гласнику БиХ број 55/18 од 10.08.2018. године. Процијењена вриједност јавне набавке наведена у захтјеву за јавну набавку Одјелења за просторно уређење износи 500.000,00 КМ без ПДВ-а.

Одлуком Градоначелника број 12-5271/18 од 31.12.2018. године о резултату претквалификације, утврђено је да су сви кандидати задовољили услове за претквалификацију, и то:

1) група кандидата „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука (водећи члан), „ЦЕНТАР ЗА ПЛАНИРАЊЕ УРБАНОГ РАЗВОЈА - ЦЕП“ д.о.о. Београд и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука,

2) група кандидата „ROUTING“ д.о.о. Бањалука (водећи члан), „ЦЕНТАР ЗА ПРОЈЕКТОВАЊЕ И КОНСАЛТИНГ - ЦПК“ д.о.о. Бањалука, „ЕСОPLAN“ д.о.о. Мостар, и „В-3-ЗАШТИТА“ д.о.о. Бањалука,

3) кандидат „ИНСТИТУТ ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО - ИГ“ д.о.о. Бањалука.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача је економски најповољнија понуда са сљедећим подкритеријумима : цијена 60 %, квалитет предмета набавке 30 %, рок пружања услуге 10 %. Дана 15.03.2019. године, представници понуђача су преузели тендерску документацију (II фаза – позив за подношење понуде).

Тендерском документацијом је тражено да кандидати доставе сљедеће доказе:

- а) попуњен образац образац за понуду са исказаним вриједностима понуде, сви понуђачи/чланови групе понуђача требају уписати назив понуђача, име и презиме одговорног лица понуђача, потпис одговорног лица и печат понуђача,
- б) гаранција за озбиљност понуде 6.000,00 КМ,
- в) потврда о преференцијалном третману домаћег у поступку јавне набавке (сви чланови групе понуђача),
- г) овјерена фотокопија (актуелног) извода из судског регистра или рјешења о регистрацији, не старијег од 6 мјесеци од истека рока за подношење понуда (сви чланови групе понуђача),
- д) попис докумената уз понуду,
- ђ) пуномоћ за лице које попуњава образац за понуду, уколико то лице није овлаштено за заступање понуђача.

Дана 22.04.2019. год. у 12:40 часова Комисија је извршила отварање понуда и том приликом констатовала да су пристигле сљедеће понуде :

1) група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука (водећи члан), „ЦЕНТАР ЗА ПЛАНИРАЊЕ УРБАНОГ РАЗВОЈА - ЦЕП“ д.о.о. Београд и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука,

- укупна цијена 567.450,00 КМ са ПДВ-ом,
- број студија 6,
- број анализа 8,
- непосредни контакти 4, и то 1. контакт план (рани јавни увид), 2. тематска радионица саобраћајни проблеми, 3. тематска радионица „Бањалука зелени град“, 4. јавне трибине,
- посредни контакти 4, и то 1. online анкета грађана и заинтересованих страна (stake holders), 2. web страница, 3. комуницирање са грађанима преко друштвених мрежа (facebook страница), 4. groupware,
- рок израде 245 календарских дана од дана закључења уговора,

2) „ИНСТИТУТ ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО - ИГ“ д.о.о. Бањалука,

- укупна цијена 273.780,00 КМ са ПДВ-ом,
- број студија 8,
- број анализа 20,
- непосредни контакти 4, и то 1. анкетирање, 2. панел дискусије, 3. јавне презентације у свим фазама (минимално 4 презентације по свакој фази)“, 4. међународна стручна конференција,
- посредни контакти 4, и то 1. интернет страница, 2. интернет анкета и форуми, 3. налози на друштвеним мрежама, 4. вибер јавни налог,

- рок израде 150 календарских дана од дана закључења уговора,

- 3) група понуђача „ROUTING“ д.о.о. Бањалука (водећи члан), „ЦЕНТАР ЗА ПРОЈЕКТОВАЊЕ И КОНСАЛТИНГ - ЦПК“ д.о.о. Бањалука, „ЕСОPLAN“ д.о.о. Мостар, и „В-3-ЗАШТИТА“ д.о.о. Бањалука,
- укупна цијена 285.363,00 КМ са ПДВ-ом,
 - број студија 6,
 - број анализа 10,
 - непосредни контакти 4, и то разговори са грађанима (2) и презентације јавности(2),
 - посредни контакти 3, и то дигиталне апликације (3),
 - рок израде 199 календарских дана од дана закључења уговора.

Разматрајући понуде, комисија је утврдила да је једна понуда прихватљива, и то група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука (водећи члан), „ЦЕНТАР ЗА ПЛАНИРАЊЕ УРБАНОГ РАЗВОЈА - ЦЕП“ д.о.о. Београд и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука. У складу с чланом 66. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14) и чланом 17. став (8) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ 90/14 и 20/15), Одсјек за јавне набавке је дана 15.05.2019. године затражио од понуђача „ИНСТИТУТ ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО - ИГ“ д.о.о. Бањалука појашњење укупне цијене понуде. Дана 21.05.2019. године понуђач је доставио појашњење укупне цијене понуде. Комисија није прихватила појашњење укупне цијене. У тачки 1. појашњења (Израда Урбанистичког плана града Бањалука) у табели Трошкови особља калкулација је вршена на основу ангажмана особља, гдје је максималан ангажман приказан у трајању 150 дана, а што одговара искључиво понуђеном року за израду преднацрта планског акта. Будући да је преднацрт први корак у изради документа, а у складу са Законом о уређењу простора и грађењу („Службени гласник Републике Српске“ бр. 40/13, 106/15 и 3/16), те Правилником о начину израде, садржају и формирању докумената просторног уређења („Службени гласник Републике Српске“ бр. 69/13) након њега је потребно урадити све остале фазе плана (нацрт, јавне расправе, приједлог...) за које је потребан временски ангажман тима а што није обухваћено појашњењем понуђача. Калкулација и приказани гантограм су неусклађени. У тачки 3. појашњења (Прибављање ажурне геодетске подлоге са власништвом) понуђач се правилно позива на основ за давање понуде (комплетна тендерска документација), али калкулацију врши на основу израде допуне геодетских подлога и не даје цијену која укључује прибављање података о власништву, те је иста неприхватљива. На страни 10. појашњења приказан је гантограм активности на уговору за израду „Урбанистичког плана града Бањалука“ и „Извјештаја о стратешкој процјени утицаја на животну средину Урбанистичког плана града Бањалука“. Наведени графички приказ не анализира све неопходне активности, те исте не приказује у складу са методологијом израде која је прописана законом и подзаконским актима. Осим тога, временска корелација активности (оне које нужно предходе одређеним фазама, као и оне које слиједу након одређених фаза плана) није приказана у адекватној временској вези са истим. Из приказа није јасно сагледив укупан број дана на изради коначних докумената будући да се мијешају временске одреднице (седмице, мјесеци и дани). У складу с чланом 68. став (4) тачка под ф) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14), понуда се одбацује.

У складу с чланом 66. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14) и чланом 17. став (8) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“ 90/14 и 20/15), Одсјек за јавне набавке је дана 15.05.2019.

године затражио од понуђача „ROUTING“ д.о.о. Бањалука појашњење укупне цијене понуде. Захтјев за појашњење је достављен дана 16.05.2019. године водећем члану групе „ROUTING“ д.о.о. Бањалука, и у захтјеву је остављен рок од 5 дана за достављање појашњења уговорном органу. У остављеном року понуђач „ROUTING“ д.о.о. Бањалука није доставио појашњење укупне цијене понуде, те се ова понуда одбацује у складу с чланом 68. став (4) тачка под ј) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14).

С обзиром да је тендерском документацијом, као критеријум за избор најповољнијег понуђача утврђена економски најповољнија понуда, Комисија је оцијенила да је група понуђача „УРБИС ЦЕНТАР“ д.о.о. Бањалука (водећи члан), „ЦЕНТАР ЗА ПЛАНИРАЊЕ УРБАНОГ РАЗВОЈА - ЦЕП“ д.о.о. Београд и ЈНУ „ИНСТИТУТ ЗА ЗАШТИТУ И ЕКОЛОГИЈУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ“ Бањалука, понудила економски најповољнију понуду освојивши максималних 100 бодова (и истовремено доставила једину прихватљиву понуду), те је ваљало прихватити приједлог Комисије и одлучити као у диспозитиву.

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми Канцеларији за разматрање жалби Филијала Бањалука, путем Градоначелника – Одсјека за јавне набавке у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача. Жалба се подноси у 3 примјерка, директно на протокол уговорног органа у канцеларију 14 Градске управе Града Бањалука или препорученом пошљицом.

Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К

Мр Игор Радојичић с.р.