



Република Српска  
Град Бања Лука  
Градоначелник  
Трг српских владара 1, Бања Лука

Број: 12-Г-2176/19  
Дана, 07.06.2019. године

На основу члана 70. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14) и члана 14. Правилника о јавним набавкама Градске управе Града Бања Лука (Службени гласник Града Бања Лука број 4/15, 21/15, 3/17, 22/17, 38/17, 3/18 и 4/19), градоначелник Бањалуке доноси сљедећу

## О Д Л У К У

### I

Прихвата се приједлог Комисије за јавну набавку „Услуге одржавање јавних зелених површина, садње, крчење коровишта и сузбијање амброзије“, број јавне набавке 20-404-168/19.

### II

Понуда „TAMARIS COMPANY“ д.о.о. Бањалука је прихватљива за уговорни орган, док понуда групе понуђача „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница и „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић, Бањалука, није прихватљива.

### III

„TAMARIS COMPANY“ д.о.о. Бањалука, бира се као најповољнији понуђач, јер је понудио најнижу цијену у износу од 8.691.716,36 КМ са ПДВ-ом.

### IV

Уговорни орган закључиће оквирни споразум са најповољнијим понуђачем, под условима утврђеним у тендерској документацији.

## Образложење

Комисија за јавну набавку – „Услуге одржавање јавних зелених површина, садње, крчење коровишта и сузбијање амброзије“, именована рјешењем градоначелника, број 12-Г-1197/19 од 08.04.2019. године, провела је отворени поступак јавне набавке број 20-404-168/19. Обавјештење о набавци је објављено на порталу јавних набавки дана 11.04.2019. године под бројем 320-1-2-147-3-142/19, а у Службеном гласнику БиХ број 29/19 од 19.04.2019. године. Процијењена вриједност јавне набавке наведена у захтјеву за јавну набавку Одјељења за комуналне послове износи 7.435.897,40 КМ без ПДВ-а. Критеријум за избор најповољнијег понуђача је најнижа цијена. Поступак јавне набавке се води с циљем закључења оквирног споразума. Оквирни споразум се закључује на период од четири године са једним (најповољнијим) понуђачем.

Тендерском документацијом је тражено да понуђачи доставе сљедеће доказе:

- а) попуњен образац за понуду - назив и сједиште понуђача, а за групу понуђача податке о сваком члану групе понуђача, као и јасно одређење члана групе који је овлашћени представник групе понуђача за учешће у поступку јавне набавке, за комуникацију и за закључивање уговора,
- б) изјава о испуњености услова из члана 45. став (1) тач.а) до д) ЗЈН (потписана од стране лица овлаштеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа, градски/општински орган управе или нотар),
- в) овјерена фотокопија актуелног извода из судског регистра или рјешења о регистрацији, не старијег од 6 мјесеци, или рјешења или увјерења органа општине /града о обављању дјелатности која је предмет јавне набавке, не старије од 6 мјесеци од истека рока за подношење понуда,
- г) изјаву и обичне копије докумената којима понуђач доказује испуњеност услова из члана 47. ст. (1) тач. од а) до д) и (4) ЗЈН (потписана од стране лица овлаштеног за заступање понуђача и овјерена печатом понуђача),
- д) потписан и овјерен примјерак изјаве у вези члана 52. став (2) ЗЈН-а (потписана од стране лица овлаштеног за заступање понуђача и овјерена од стране надлежног органа, градски/општински орган управе или нотар),
- ђ) попуњен образац за цијену понуде (спецификација услуге одржавања јавних зелених површина, кошење коровишта и сузбијање амброзије),
- е) докази техничке и професионалне способности под А), Б) и В), изјава из члана 50. ЗЈН, потписана од стране лица овлаштеног за заступање понуђача, овјерена печатом понуђача, и остали докази везани за техничку и професионалну способност, горе наведени,
- ж) потписан и овјерен печатом нацрт оквирног споразума и нацрт уговора,
- з) датум понуде, потпис и печат овлаштеног лица понуђача,
- и) списак повјерљивих информација,
- ј) попис докумената уз понуду,
- к) пуномоћ за лице које попуњава наведене изјаве, уколико то лице није овлашћено за заступање понуђача,
- л) гаранција за озбиљност понуде 80.000,00 КМ,
- љ) потврда о преференцијалном третману домаћег.

Дана 28.05.2019. год. у 12:40 часова Комисија је извршила отварање понуда и том приликом констатовала да су пристигле сљедеће понуде :

- 1) „TAMARIS COMPANY“ д.о.о. Бањалука, укупна цијена.....8.691.716,36 КМ са ПДВ-ом,
- 2) група понуђача „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница и „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић, Бањалука, укупна цијена.....8.457.442,71 КМ са ПДВ-ом, понуђен попуст од 10 % или 803.175,95 КМ, који је урачунат у укупну цијену.

Разматрајући понуде, комисија је утврдила да је једна понуда прихватљива, и то „TAMARIS COMPANY“ д.о.о. Бањалука. Понуда група понуђача „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница и „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић, Бањалука није прихватљива. Чланови групе понуђача нису испунили услове за квалификацију у погледу техничке и професионалне способности. Такође, у гаранцији за озбиљност понуде није уписан тачан назив члана групе понуђача.

У понуди су достављени сљедећи докази : попуњен образац за понуду (анекс 2 тендерске документације), попис докумената уз понуду, попуњен образац за цијену понуде (анекс 7 тендерске документације – спецификација одржавања јавних зелених површина...),

уговор о подношењу заједничке понуде од 27.05.2019. године, пуномоћ којом Жељко Кресојевић опуномоћује предсједавајућег управе „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница, Дамона Карића да може у име конзорцијума предузимати све потребне радње за уредно извршење уговорених послова, да представља и заступа интересе конзорција према наручиоцу..., изјава по члану 45. ЗЈН („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), изјава по члану 45. ЗЈН („CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић, Бањалука), овјерена фотокопија актуелног извода из судског регистра за члана групе „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница, број 043-0-RegZ-19-001260 од 17.05.2019. године, овјерена фотокопија извода из регистра предузетника за члана групе „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић, Бањалука, број 02-350-289/19 од 20.03.2019. године, изјава по члану 47. ЗЈН („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), фотокопија биланса успјеха за 2018. годину („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), изјава по члану 47. ЗЈН и пореска пријава за малог предузетника („CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић, Бањалука), изјава по члану 50. ЗЈН у којој је понуђач („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница) навео податке о траженој механизацији за обављање послова, изјава по члану 50. ЗЈН у којој је понуђач („CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић) навео податке о траженој механизацији за обављање послова, списак извршеног уговора, потврда о успјешно реализованим уговорима издата од Града Зеница, број 02-49-10550/19 од 24.05.2019. године, списак радника „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница издат од Порезне управе ФБиХ од 17.05.2019. године, овјерена фотокопија дипломе за дипломираног инжењера шумарства, списак радника „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић издат од Пореске управе РС од 27.05.2019. године, овјерена фотокопија дипломе за дипломираног инжењера пољопривреде, уговор о дјелу, овјерене фотокопије саобраћајних дозвола за 5 трактора („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), овјерена фотокопија саобраћајне и употребне дозволе за 2 радна возила - камион са корпом, уговор о изнајмљивању 1 радног возила – камион са корпом („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), овјерена фотокопија саобраћајне дозволе за грајфер – отворено са дизалицом („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), овјерена фотокопија саобраћајне дозволе за 2 тракторске приколице („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), овјерена фотокопија саобраћајне дозволе за возило за одвоз смећа („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), инвентурна листа (стање средстава), уговор о изнајмљивању 7 моторних тримера и 3 дувача траве између „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић и „ИРИС РАСАДНИК“ д.о.о. Лакташи, уговор о изнајмљивању 3 самоутоварне приколице и овјерене фотокопије употребних дозвола за исте („CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић и Драгомир Марић, Приједор), изјава по члану 52. ЗЈН („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), изјава по члану 52. ЗЈН („CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић), потврда о преференцијалном третману домаћег („АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница), потврда о преференцијалном третману домаћег („CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић), потписан нацрт оквирног споразума и нацрт уговора, списак повјерљивих информација, гаранција за озбиљност понуде број 83698/19 издата од ASA BANKA д.д. Сарајево.

У тендерској документацији је одређен један од услова за квалификацију у погледу техничке и професионалне способности, који гласи : „да је понуђач имао успјешно искуство у реализацији **1 (једног) уговора** са предметом одржавање јавних зелених површина, садње, крчење коровишта и сузбијање амброзије (одржавање дрвећа, садња дрвећа, одржавање травњака, кошење коровишта, сузбијање амброзије, одржавање украсног грмља, одржавање живе ограде, одржавање ружичњака, одржавање цвијетњака, чишћење парковског зеленила), у задње 3 године, у **вриједности од најмање 1.300.000,00 КМ без ПДВ-а**“. Доказ за овај услов гласи : списак извршених уговора и потврда о њиховој реализацији коју издаје друга уговорна страна. Потврда мора садржавати сљедеће податке : назив и сједиште уговорних страна или привредних субјеката, предмет уговора, вриједност уговора, вријеме и мјесто извршења уговора, наводе о уредно извршеним уговорима. У случају да се таква

потврда из објективних разлога не може добити од уговорне стране која није уговорни орган, важи изјава привредног субјекта о уредно извршеним уговорима, уз предочавање доказа о учињеним покушајима да се такве потврде обезбједе. На страни 55 понуде достављен је документ **списак извршеног уговора о обављању комуналних дјелатности**, а даље у тексту се наводи уређење и одржавање зелених површина, паркова и рекреационих површина на подручју града Зеница. На страни број 56 достављена је потврда наручиоца посла Град Зеница, број 02-49-10550/19 од 24.05.2019. године. Документ је насловљен као потврда о успјешно **реализованим уговорима**. У потврди стоји да је између Града Зеница и „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница реализована успјешна сарадња у домену пружања услуга на уређењу и одржавању јавних зелених површина, паркова и рекреационих површина, одржавање дрвећа, садња дрвећа одржавање травњака, кошење коровишта, сузбијање амброзије, одржавање украсног грмља, одржавање живе оgrade, одржавање ружичњака и цвјетњака, чишћење парковског зеленила, одржавање зелених површина спортских игралишта, услуге прокреса у путном појасу локалних и некатегорисаних путева, формирање нових и реконструкција старих градских дрвореда, у посљедње три године (2016-2018), у **укупном износу** од 2.111.781,17 КМ.

Дакле, документ је насловљен као потврда о **успјешно реализованим уговорима**. Формулација „потврда о успјешно реализованим уговорима“ упућује на закључак да је у периоду 2016. – 2018. година реализовано више уговора, а не један. У потврди стоји је у периоду 2016-2018 година између Града Зеница и „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница реализована успјешна сарадња на горе наведеним пословима, у **укупном износу** од 2.111.781,17 КМ. Термин „укупан износ“ асоцира на сабирање више појединачних износа уговора чији збир представља „укупан износ“. Све наведено упућује на закључак да је у периоду између 2016. и 2018. године, између Града Зеница и „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница закључено више појединачних уговора са горе наведеним предметом, чија укупна вриједност износи 2.111.781,17 КМ. Услов за квалификацију се односи на успјешно искуство у реализацији 1 (једног) уговора у задње три године, у вриједности од најмање 1.300.000,00 КМ без ПДВ-а. У складу с чланом 48. став (5) и чланом 68. став (3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14), од члана групе понуђача „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница је дана 29.05.2019. године затражено појашњење потврде наручиоца посла Града Зеница. Дана 03.06.2019. године, члан групе „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница је доставио појашњење у којем стоји да Град Зеница има закључен уговор о обављању комуналних дјелатности са „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница из 1999. године. Исказани износ на потврди 2.111.781,17 КМ не представља збир вриједности различитих уговора, него представља збир вриједности услуга које је понуђач пружио Граду Зеница у посљедње три године по основу уговора из 1999. године. У прилогу је уговор о обављању комуналних дјелатности из 1999. године са прилозима : комуналне услуге 2016. , 2017. и 2018. годину. На основу свега предоченог комисија констатује да понуђач није испунио услов за квалификацију, јер није доказао да је у претходне 3 године реализовао 1 уговор са предметом одржавање јавних зелених површина, садње, крчење коровишта и сузбијање амброзије (одржавање дрвећа, садња дрвећа, одржавање травњака, кошење коровишта, сузбијање амброзије, одржавање украсног грмља, одржавање живе оgrade, одржавање ружичњака, одржавање цвијетњака, чишћење парковског зеленила), у задње 3 године, у вриједности од најмање 1.300.000,00 КМ без ПДВ-а. У члану 2 предметног уговора о обављању комуналних дјелатности стоји предмет уговора : 1. одвоз и депонирање комуналног отпада из стамбених објеката, 2. зимска служба на улицама укључујући чишћење улица, 3. чишћење улица укључујући и депонирање прикупљеног отпада, 4. пражњење корпи за смеће распоређених по граду, 5. одвоз ломљеног, старог кућног намјештаја са депонирањем, 6. уклањање дивљих депонија смећа на цијелом подручју

Опћине, 7. чишћење и одржавање зелених површина, паркова и рекреационих површина. Дакле, уговор о обављању комуналних дјелатности, којег већ 20 година извршава „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница, само једним дијелом одговара по предмету (у тачки 7.), уговору за којег је тражено успјешно искуство у тендерској документацији (техничка и професионална способност). Укупан износ реализованих послова од 2016. до 2018. године, се односи на одвоз и депонирање комуналног отпада из стамбених објеката, зимска служба на улицама укључујући чишћење улица, чишћење улица укључујући и депонирање прикупљеног отпада, пражњење корпи за смеће распоређених по граду, одвоз ломљеног, старог кућног намјештаја са депонирањем, уклањање дивљих депонија смећа на цијелом подручју Опћине, и чишћење и одржавање зелених површина, паркова и рекреационих површина. Из достављених прилога (комуналне услуге за 2016., 2017. и 2018. годину) се не може утврдити у којој вриједности по годинама је реализовано послова који по предмету одговарају уговору за који је тражено успјешно искуство (послови наведени у тачки 7. члана 2. уговора о обављању комуналних дјелатности, чишћење и одржавање зелених површина, паркова и рекреационих површина). Остали послови из уговора о обављању комуналних дјелатности, одвоз и депонирање комуналног отпада, зимска служба, чишћење улица, пражњење корпи, одвоз ломљеног кућног намјештаја и уклањање дивљих депонија, нису релевантни приликом оцјене техничке и професионалне способности понуђача.

Даље, у тендерској документацији је тражено да понуђачи посједују цистерну за залијевање капацитета минимално 3 m<sup>3</sup>. Члан групе „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница је у изјави по члану 50. ЗЈН, уписао податак да је власник цистерне (број саобраћајне дозволе АА 2170935). На страни 82. понуде је доставио овјерену фотокопију саобраћајне дозволе, али не за цистерну већ за возило за одвоз смећа (број саобраћајне дозволе АА 2170935). У тендерској документацији није тражено да понуђачи посједују возило за одвоз смећа, већ да посједују цистерну за залијевање, за коју није доставио доказ. У тендерској документацији је тражено да понуђачи посједују најмање 15 моторних тримера за кошење траве. У изјави по члану 50. ЗЈН, члан групе „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница је уписао податак да посједује 7 тримера (1. 228-моторна коса stihl HT 75, 2. 305-моторна коса FS 120, 3. 430 - чистач шикара FS v120, 4. 458 - чистач шикара FS v120, 5. 474 0952 чистач шикара FS v120, 6. 474 0526 чистач шикара FS v120, 7. 474 05261 чистач шикара FS v120. Као доказ да посједује тих 7 моторних тримера доставио је инвентурну листу. Други члан групе „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић је у изјави по члану 50. ЗЈН, навео да изнајмљује 7 моторних тримера (4 моторна тримера марке stihl FS 450 и 3 моторна тримера марке stihl FS 350) од привредног субјекта „ИРИС ПАСАДНИК“ д.о.о. Лакташи. Укупан број тримера за које су у изјавама по члану 50. ЗЈН, навели чланови групе понуђача износи 14, а у тендерској документацији је тражено да понуђачи посједују најмање 15 моторних тримера. Члан групе „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић је доставио уговор о изнајмљивању 7 моторних тримера за кошење траве закључен са „ИРИС ПАСАДНИК“ д.о.о. Лакташи, а да при томе у понуди није доставио доказ да привредни субјект од којег изнајмљује 7 моторних тримера, исте заиста посједује (инвентурна листа или употребне дозволе). У тендерској документацији је тражено да понуђачи посједују 5 дувача траве. У изјави по члану 50. ЗЈН, члан групе „АЛБА ЗЕНИЦА“ д.о.о. Зеница је уписао податак да посједује 2 дувача траве (власник) и инвентурну листу. Други члан групе, „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић је у изјави по члану 50. ЗЈН, навео да изнајмљује 3 дувача траве (марке stihl бр 600 magnum) од привредног субјекта „ИРИС ПАСАДНИК“ д.о.о. Лакташи. У прилогу се налази уговор о изнајмљивању 3 дувача траве, закључен између „CONCOLOR“ с.п. Жељко Кресојевић и „ИРИС ПАСАДНИК“ д.о.о. Лакташи, али није достављен доказ да привредни субјект од којег изнајмљује 3 дувача траве, исте заиста посједује (инвентурна листа или употребне дозволе).

У понуди је достављена гаранција за озбиљност понуде број 83698/19 издата од ASA BANKA д.д. Сарајево. У тексту гаранције је уписан непотпун назив понуђача, „АЛБА“ д.о.о. Зеница. Према актуелном изводу из судског регистра број 043-0-RegZ-19-001260 од 17.05.2019. године (страна 32), скраћени назив фирме (понуђача) гласи „АЛБА Зеница“ д.о.о. Зеница, пун назив фирме (понуђача) гласи Друштво за уклањање отпада и рециклажу „АЛБА Зеница“ д.о.о. Зеница. Правилником о форми гаранције за озбиљност понуде и извршење уговора („Службени гласник БиХ“ број 90/14), прописан је образац гаранције за озбиљност понуде. Према обрасцу, издавалац гаранције мора у уводном тексту уписати име/назив понуђача и адресу. Такође, и на другим доказима у понуди је наведен непотпун назив понуђача : саобраћајна дозвола за трактор М80-Т-078 (страна 68), саобраћајна дозвола за трактор А89-Т-334 (страна 71), употребна дозвола за аутодизалицу – подизна корпа (страна 73), саобраћајна дозвола за камион са корпом (страна 74). На наведеним документима је уписан назив „АЛБА“ д.о.о. Зеница, а назив понуђача у овом поступку јавне набавке гласи „АЛБА Зеница“ д.о.о. Зеница.

С обзиром да је тендерском документацијом, као критеријум за избор најповољнијег понуђача утврђена најнижа цијена, Комисија је оцијенила да је понуђач „TAMARIS COMPANY“ д.о.о. Бањалука, понудио најнижу цијену, те је ваљало прихватити приједлог Комисије и одлучити као у диспозитиву.

Против ове одлуке може се изјавити жалба у писаној форми Канцеларији за разматрање жалби у Сарајеву, путем Градоначелника – Одсјека за јавне набавке у року од 10 дана од дана пријема обавјештења о избору најповољнијег понуђача. Жалба се подноси у 3 примјерка, директно на протокол уговорног органа у канцеларију 14 Градске управе Града Бањалука или препорученом пошљицом.

**Г Р А Д О Н А Ч Е Л Н И К**

**Мр Игор Радојичић с.р.**